



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ
กองกลาง
เลขที่รับ 3489
วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๓
สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา ๑๑.๖๗๔

ที่ อว ๐๒๒๓.๓/ว ๑๐๐๘

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ
กองบริหารงานบุคคล
เลขรับ ๑๓๕๑
วันที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๖๓
เวลา ๑๐.๓๐

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
 วิทยาการ วิจัยและนวัตกรรม
 ๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี
 กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย
 เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบชักซ้อมความเข้าใจในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย

ตามที่ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาการ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดประชุมชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจในเจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมเห็นควรให้ทำความเข้าใจตกลงร่วมกันกับ ๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว นั้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาการ วิจัยและนวัตกรรม จึงได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ และผู้แทนที่ประชุมคณะกรรมการอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย พร้อมทั้งจัดทำแบบชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย รวมถึงการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรให้แก่สถาบันอุดมศึกษาต่างๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้าใจและเป็นแนวทางให้สถาบันอุดมศึกษาถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ กรณีที่มีข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในประเด็นการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ขอให้มีการทบทวนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาการ วิจัยและนวัตกรรม จะดำเนินการหารือร่วมกับที่ประชุมอธิการบดีทั้ง ๓ แห่ง เพื่อพิจารณาดำเนินการกรณีดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เรื่อง อธิการบดี
 เพื่อไปปลัดทวง ๑๓๖๐๖
 ๑. ๑๐๖๓ ส.ค. ๒๕๖๓ ๑๐๖๓๗ ส.ค. ๒๕๖๓
 และ ๑๐๖๓๗ ส.ค. ๒๕๖๓ เพื่อทวง
 ๒. ๑๐๖๓ ส.ค. ๒๕๖๓ ๑๐๖๓๗ ส.ค. ๒๕๖๓
 ทวง ๑๓๖๐๖ ไปแจ้ง

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์สัมพันธ์ ฤทธิเดช)

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา รักษาการแทนอธิการบดี
 สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร
 กลุ่มพัฒนาศักยภาพคณาจารย์และบุคลากรอุดมศึกษา
 วิทยาการ วิจัยและนวัตกรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๑๖ โทรสาร ๐ ๒๖๕๔ ๕๕๕๐

แบบชี้แจงความเข้าใจในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย

ความเป็นมา

สืบเนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดประชุมเพื่อสร้างความเข้าใจในเจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุม โดยที่ประชุมเห็นควรให้ทำความเข้าใจความตกลงร่วมกันกับ ๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องค่าใช้จ่ายการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยของแต่ละสถาบันอุดมศึกษาที่มีการดำเนินการที่แตกต่างกัน รวมถึงการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรร จะต้องส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินหรือไม่

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการสำรวจประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม ผ่านไปยังที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ที่ประชุมคณะกรรมการอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ โดยที่ประชุมอธิการบดีทั้ง ๓ แห่ง ได้จัดส่งประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีทั้ง ๓ แห่ง เพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และได้ข้อสรุปเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องค่าใช้จ่ายการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย รวมถึงการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรให้แก่สถาบันอุดมศึกษาต่างๆ ในกรณีนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงขอชี้แจงความเข้าใจในการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อเป็นแนวทางให้สถาบันอุดมศึกษาถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. สำนักงบประมาณ จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราว่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการ อัตราว่างโดยเหตุอื่น และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราที่เพิ่มใหม่สำหรับสถาบันอุดมศึกษาที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ในอัตราแรกบรรจุ บวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุสำหรับบุคลากรสาย ก และในอัตราแรกบรรจุ บวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุสำหรับบุคลากรสาย ข และ ค ซึ่งเป็นอัตราที่รวมการเพิ่มเงินค่าจ้างเป็นพิเศษและสวัสดิการต่างๆ แล้ว ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ ทั้งนี้ สถาบันอุดมศึกษาสามารถกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ตามเหตุผลและความจำเป็นภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษา

๒. เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อสถาบันอุดมศึกษานำเงินงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปมาใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยในบึงงบประมาณใดแล้ว หากมีเงินเหลือจ่าย สถาบันอุดมศึกษาจะต้องนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายตามวงเงินที่จ่ายจริงเป็นรายไตรมาส โดยเงินที่ต้องส่งคืนคลังจะเป็นงบประมาณคงเหลือของอัตราว่างที่ไม่สามารถบรรจุพนักงานมหาวิทยาลัยได้ รวมถึงเงินเหลือจ่ายจากที่บรรจุพนักงานมหาวิทยาลัยแล้ว แต่เบิกจ่ายได้ไม่ครบตามระยะเวลาที่สำนักงบประมาณจัดสรรเงินให้ ซึ่งเป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน

๓. สถาบันอุดมศึกษาโดยความเห็นชอบของสภาสถาบันอุดมศึกษา สามารถออกระเบียบ/ข้อบังคับ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการการเงินในส่วนของงบประมาณเงินอุดหนุนประเภทอุดหนุนทั่วไปได้ แต่จะต้องเป็นไปเพื่อใช้ในการเบิกจ่ายเป็นค่าจ้าง ค่าตอบแทน และสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยที่มีสิทธิ์ได้รับเงินดังกล่าวเท่านั้น ดังนั้น สถาบันอุดมศึกษาโดยความเห็นชอบของสภาสถาบันอุดมศึกษาจึงมีอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณากำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตราค่าจ้าง รวมทั้งค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวกับการจ้าง ซึ่งรวมถึงเงินเพิ่มและสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย ตามเหตุผลความจำเป็น (เทียบเท่าข้าราชการ) โดยจะต้องอยู่ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (คำนวณจากอัตราที่มีคนครอง)

๔. กรณีมีผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้เมื่อมีคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ดังนั้น เมื่อสถาบันอุดมศึกษามีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ให้สถาบันอุดมศึกษาเสนอคำขอตั้งงบประมาณ

ณ ปีที่มีคำสั่งแต่งตั้งให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางวิชาการ หากเป็นกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ย้อนหลัง ให้สถาบันอุดมศึกษาเสนอคำขอตั้งงบประมาณในปีที่มีคำสั่งแต่งตั้ง ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งและ ย้อนหลังไปถึงวันที่ได้รับการแต่งตั้งได้ แต่จะไม่สามารถนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวมาเบิกจ่ายย้อนหลังได้

๕. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของ ข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ข้าราชการที่ได้รับเงิน ประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับเงิน ค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวมิได้หมายรวมถึง พนักงานมหาวิทยาลัย สถาบันอุดมศึกษาจึงไม่สามารถนำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไปจ่ายเป็นค่าตอบแทน นอกเหนือจากเงินเดือนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยได้

๖. สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้ตามอัตราที่มีคนครอง กรณีที่เป็นอัตราว่างที่มี รายชื่อ (เมื่อมีการสรรหาทดแทน และมีตัวบุคคลแล้ว) สำนักงบประมาณ จะจัดสรรให้ ๑๒ เดือน กรณีอัตราว่าง ที่อยู่ระหว่างประกาศสรรหา จะจัดสรรให้ ๖ เดือน และกรณีทดแทนอัตราเกษียณอายุ จะจัดสรรให้ ๔ เดือน โดยใช้อัตราในปีงบประมาณก่อนหน้า บวกเงินเลื่อนเงินเดือน ร้อยละ ๔
